

欽定行政綱目の解題と訳註（二）

著者	千葉 正史
著者別名	CHIBA MASASHI
雑誌名	東洋大学文学部紀要．史学科篇
巻	46
ページ	207-252
発行年	2021-03
URL	http://id.nii.ac.jp/1060/00012660/

欽定行政綱目の解題と訳註（二）

千葉正史

はじめに

本稿では、前号に引き続き、一九一〇年に清朝政府により策定された「欽定行政綱目」の原文ならびに訳註稿を掲載する。立憲制施行に向けた行政改革案として策定された欽定行政綱目は、行政各分野を①直接官治、②間接官治、③地方官治、④地方自治の四等級に区分して中央各部を単位に配列する内容となっており、今回はそのうち残る司法・内務の両分野についての表を取り上げる。

凡例

- ・欽定行政綱目について、国家図書館古籍館所蔵のテキスト（普通古籍索書号五〇三三〇／五〇五四七）に依拠し、本稿ではそのうち「司法行政事務分配表 第八」から「附各路將軍大臣官治表」までを収録した。
- ・草案より変更が加えられた項目は、太字で表記することで区別した。
- ・原文については、筆者の手で段落分けや句読点を施した。また本文中に細字で挿入されている註釈の部分については、（ ）で示した。

・訳文については、事務項目について便宜的に丸数字を付して区分した。そのほか筆者により補った部分を「」で示した。按語を含めて補註を施した部分は、各部ごとに末尾に註文を掲載した。

【原文】

司法行政事務分配表 第八

按行政綱目原表、係照法部原定章程、二廳八司所有職掌、據以分配。嗣准法部咨覆、稱「自法院編制法頒行後、表中所列各項、已與現行職掌不符。擬將舉敘會計・都事・收發等司所、照原表按語、歸併承政廳。改審錄・制勘兩司、為刑事一司・刑事二司。改編置・宥恤兩司、為民事一司・民事二司。又將典獄司、酌加擴張、仍為典獄司。凡官制未改以前、一切員司缺額、暫仍其舊」等語。除法部暫行職掌清單、由臣館核覆過部、另行具奏外、茲就所擬五司職掌、分配如表。

司別		事務條目		附考
廳政承		本部一切機要事項	直接官治	
本部及本部監督衙門各職員、進退升轉、考績懲戒、並律師考驗注册		●●	●●	按日制、判事懲戒係用合議判決制。應於大理院・大理分院・高等審判廳特設機關（日名懲戒裁判所）、行之。將來頒行懲戒法之時、自宜分別辦理。現制各省法官補署、由督撫咨部。又懲戒機關、各省大理分院・高等審判廳、亦應設置。故仍兼列間接官治。
本部文牘庶務及審判廳轄地之增析區劃事項		●●	●●	
編纂司法上及司法行政上一切統計書表		●●	○	

司一事刑	廳議參				
掌京畿・奉天・吉林・黑龍江・直隸・山東・山西・察哈爾左右翼・綏遠城歸化城・兩廣・雲貴刑事案件、及關於死罪・遺流罪奏咨施行之命令事項	辦理秋朝審實緩、進呈冊本、並核恩赦減等、及民事刑事重要稿件	增刪修改事項	審查本部法令章程之應行	編擬本部法令章程	本部出入經費豫算決算、發行狀紙、經理本部公置財產、並監查本部監督各衙門及監獄看守所一切會計事項
●●	●●	●●	●●	●●	●●
○	○	○	○	○	○
	按法部清單按語、謂「以上事務、其現有專辦處所者、均仍照舊辦理、由左右參議總其成」。			按法部清單按語、謂「以上事務、本部現均有專司專處辦理、並不盡由承政廳總其成。擬將各司處仍舊、復令受成於廳、以明統系。至將來機關如何組織、名目如何更改、員額如何酌定、均俟釐訂官制時定之」。	

司獄典	司二事民	司一事民	司二事刑
掌京外已設審判衙門、及未設審判廳・地方監獄・看守所之建設管理、改良一切事宜、並死刑執行、暫准出獄、及呈請恩赦・復權等事項	掌江蘇・安徽・江西・河南・陝西・甘肅・新疆・福建・浙江・湖南・湖北・四川・烏里雅蘇台・科布多民事案件、及戶籍登記一切非訟事件	掌京畿・奉天・吉林・黑龍江・直隸・山東・山西・察哈爾左右翼・綏遠城歸化城・兩廣・雲貴民事案件、及戶籍登記一切非訟事件	掌江蘇・安徽・江西・河南・陝西・甘肅・新疆・福建・浙江・湖南・湖北・四川・烏里雅蘇台・科布多刑事案件、及關於死罪・遣流罪奏咨施行之命令事項
●●	●●	●●	●●
●●	○	○	○
按法部清單、本司職掌事項內有暫免幽閉一項。查新刑律草案、僅採用假出獄及猶豫行刑之規定、並無採用「免幽閉」之文。茲從刪除。各省關於此項之建設管理等事、按現在情形仍可兼列間接官治一級。			

按法部咨覆、稱「舉光緒三十二年所定之官制、以括法部現行職掌之全體、其不能適合也、甚明白。不得不從事更張、以謀進行之策。此本部所以亟亟於職掌之釐定也。又查、籌備清單新官制、實行尚待數年。本部當事務變更之際、頭緒紛如。縱官制不能遽議更張、亦必將職掌先行釐定」等語。查行政綱目、本為釐訂職掌、以為官制標準起見。法部所稱、用意相同。所擬職掌清單、大致妥協。茲即據以列表。間有應行訂正之處、仍注於附考格內。其承政・參議兩廳、獨於法部列表者、因兩廳與各司職掌、未經劃定、與各部通則不同。已據法部按語、注於附考格內。

民政部行政事務分配表 第九

按現制、民政部五司。曰民政、曰警政、曰疆理、曰營繕、曰衛生。茲就原定章程、所列職掌、分配如表。

司別		事務條目				附考
司治民		直接官治	間接官治	地方官治	地方自治	
稽核地方行政地方自治		●●	●●	○	○	民政部簽註「本部對於地方行政、將來釐訂官制、必須統籌全局、將內外權限詳細規定、以收統一之效」。
整頓風俗禮教		●●	●●	○	○	民政部簽註「戶籍事項、原定章程、隸民治司戶籍科辦理。嗣改隸疆理司、於原章小有出入。茲照改」。
核辦保息荒政		●●	○	●●	●●	民政部簽註「此項、應視其款項所從出、以為分配。其偏災賑恤動用國帑者、應屬直接官治。其動支地方經費等項者、則分別屬諸地方官治、或地方自治」。
移民・僑民各事項		●●	●●	○	○	按行政警察、厥類不一。應歸地方辦理者居多。 第二・第三兩項、純屬直接官治。但創行之初、暫委諸督撫亦可。
核辦行政警察		●●	○	●●	○	
司法警察		●●	○	○	○	
高等警察		●●	○	○	○	

司生衛		司繕營			司理疆			
核辦防疫衛生、檢查醫藥、設治病院各事項	項保存古蹟、調查廟宇各事	及經費報銷	稽核京外官辦土木工程、	督理本部直轄土木工程	項核辦測繪、審訂圖志各事	稽核官民土地收放買賣	核議地方區劃、統計土地面積、編審戶口	教練警察各事項
●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
○	○	○	○	○	○	●●	○	○
●●	●●	●●	○	●●	○	○	○	●●
●●	●●	○	○	○	○	○	○	○
按此項事務、純屬地方行政。惟必須畫一之章程、應由部規定通行耳。		按京師官辦工程爲直接官治。其外省工程及經費核銷、應屬地方官治。					按此等事項、有可酌量委任地方自治者。	按此與第一項、皆應兼列地方官治。

按民政部簽注「禮部・工部先後劃歸本部之屬於皇室事務者、將來應劃歸內務府管理。又按行政綱目、祀典職務、亦應立皇室與國家之別。凡國家祀典、由本部別設專司、以典其事、兼列直接官治・地方官治」等語。民政部簽注此項祀典及其他風俗禮教之事、另設專司。應俟釐訂官制時、妥為規定。

學部行政事務分配表 第十

按現制、學部五司。曰總務、曰專門、曰普通、曰實業、曰會計。茲就原定章程所列職掌、分配如表。

司務總					司別
科定審	科牘案	科要機			科別
掌審核教科圖書。凡編譯局之已經編輯者、詳加審核頒行。並收管本部應用參考圖書、編錄各種學藝報章等事	掌審核教科圖書。凡編譯局之已經編輯者、詳加審核頒行。並收管本部應用參考圖書、編錄各種學藝報章等事	掌收儲各種公文・函電・案卷・冊籍・編類・編號編纂統計報告、兼掌各省學務報告等事	掌收儲各種公文・函電・案卷・冊籍・編類・編號編纂統計報告、兼掌各省學務報告等事	掌收儲各種公文・函電・案卷・冊籍・編類・編號編纂統計報告、兼掌各省學務報告等事	事務條目
●●	●●	●●	●●	●●	直接官治
○	○	○	治 列間接官	○	間接官治
○	○	○	治 列間接官	○	地方官治
○	○	○	○	○	地方自治
按此項可劃歸承政廳。 按檢定教員等款、如衛生事項、應增考驗醫師藥師事務。而高等教育會議、所係本部特設機關、不宜隸於本司之下。 案牘科事項、亦可劃歸承政廳。按本司事項、除應併入承政廳外、其餘所司職掌、應酌量劃歸各司局辦理。					附考

司門專							
科務庶				科務教			
掌核辦大學堂・高等學堂、及凡屬文學・政法・學術・技藝・音樂各種專門學堂一切事務	稽核私立專門學堂教課・設備是否合度、及應否允准與官立學堂享有一律權利	或頒公款補助等事	掌保護獎勵各種學術・技藝、考察各種專門學會、及耆德宿學研精專門者應否錫予學位	考察學堂與地方行政財政之關係	掌海外遊學生功課程度及派遣獎勵等事	凡關於圖書館・博物館・天文台・氣象台等事、均歸辦理	
●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	
●●	●●	○	○	○	●●	●●	
●●	●●	○	○	●●	○	●●	
○	○	○	○	○	○	○	
按此項、應兼列地方官治。				行政綱目原注「凡大學堂、無論京師、直省、均屬直接官治。惟高等專門學堂、應兼列間接官治。其經費有由地方支辦者、仍歸地方官治」。學部覆稱「現在各省有已設之大學、應將原有之款、劃歸國家行政經費、由本部劃定區域、分年籌畫直接辦理」等語。應俟學部籌畫就緒、分咨度支部及各該省辦理。			
按此項、皆為特設機關。其附於本部者、應設專員司之、不隸本司。							

司通普			
育教學小	育教等中	育教範師	
院與小學堂相類之學堂一切事務	掌小學堂之設立維持、教課規程・設備規則、及關於管理員・教員・學生、並學堂與地方行政・財政有關之一切事務。又凡與中學堂相類之學堂一切事務	凡通俗教育・家庭教育、及教育博物館等事	掌優級師範・初級師範學堂・盲啞學堂・女子師範學堂教科規程・設備規則、及關於管理員・教員・學生、並學堂與地方行政・財政有關之一切事務
●●	●●	○	●●
○	○	○	●●
●●	●●	●●	●●
●●	○	○	○
按此項學堂及勸學所・教育會、應屬之地方官治、且可委令地方自治體行之。惟所有規程、悉由部定。	按此項、應列入地方官治。惟所有規程規則、均由部定。	按此項、可列入地方官治。	按所舉各項、應分別兼列間接官治及地方官治兩級。惟教科規程・設備規則、悉由本部核定通行、而為直接官治。

司計會				司業實	
科策建		科支度		務庶業實	育教業實
掌本部直轄各學堂・圖書館・博物館之建造營繕、並考核全國學堂・圖書館等之經營・建造是否合度		核算各省教育費用 掌本部經費之收支報銷、及本部歲出歲入之預算決算、及教育恩給事宜、管理本部所有財產器物		掌調查各省情形、及實業教育與地方行政・財政之關繫。並籌畫實業教育補助費等事	掌農工商業各學堂・實業教員講習所・實業補習普通學堂・藝徒學堂及各種學堂之設立維持、教課規程・設備規則、及關於管理員・教員・學生一切事務
●●		○		●●	●●
●●		○		●●	●●
○		●●		○	●●
○		○		○	●●
按學部覆、稱「圖書館・博物館・測候所、宜兼列地方官治」。查此等事項、不惟地方官治、即地方自治亦准籌設。因本司原列此項職掌、專掌考核其經營・建造是否合度、故以屬諸直接官治・間接官治兩級。		按此專指各省教育之屬直接官治或間接官治者而言。至於本屬地方官治者、在各省預算決算範圍之內、不必由部核算也。		按此項、專司調查情形及籌畫補助之事。自應屬直接官治、或間接官治。	按各種實業教育、當依地方之情形為準。一省之中、或農、或工、或商、各有所宜。必令各地方審量緩急、自為權衡、然後能為適宜之設施。似可全部委諸地方官治。惟農學之與森林有關、及工學之與製造工場有關、而有待國家補助者、則分別屬諸間接官治。所有規程、悉由部定、則屬直接官治。

按學部覆、稱「現設之督學局職掌、係管轄京師・地方中小學堂暨勸學所各事、本在地方官治與地方自治權限之內。現在督學局所轄學堂・勸學所經費、皆由部支、實一時權宜之計。將來官制釐定及地方自治成立之後、即應分別辦理、以清權限」等語。查現在官制尚未釐訂、京師・地方自治、邊難完全成立。應暫仍由學部督學局照舊辦理。

又按學部咨覆「現在各衙門所設學堂、約分兩類。一為權設類、如郵傳部之交通傳習所、度支部之銀行學堂、皆不在學堂統系之內。一為常置類、如度支部之財政學堂、郵傳部之唐山路礦學堂、上海高等實業學堂、農工商部之京師高等實業學堂等類、皆在學堂統系之內、即應歸本部管轄」等語。查與行政綱目符合。至所稱尚有漏未聲敘之各衙門所屬學堂、應仍由學部隨時查明分別辦理。至各省勸業道所辦之實業學堂、亦應劃歸提學使經理、以歸一律。

農工商部行政事務分配表 第十一

按現制、農工商部四司。曰農務、曰工務、曰商務、曰庶務。茲就原定章程所列職掌、分配如表。

司別	事務條目	直接官治	間接官治	地方官治	地方自治	附考
農務	專司農田屯墾・樹藝・蠶桑・紡織・森林・水產・山利・海界・畜牧・狩獵、暨一切整理農政、開拓農業、增殖農產、調查農品、組合農會、改良農具、刊布農務報告、整頓土貨絲茶	●●	●●	●●	●●	按農工商部咨覆、區分籌議墾務、與度支部簽注相同。
工務	各省河湖江海隄防工程、培修隄岸、建設閘壩、疏濬河道・海港、各處溝洫歲修事宜	●●	●●	●●	●●	按度支部簽注「此項歲修款項事宜、應劃歸度支部」。說詳制用司附考。茲將農工商部農務司第二項「款項核銷」四字刪除。

司務工		
局	專司工藝物料、機器製造、勸工、組合工場、辨別工作品物、改良瓷業、保護各項工匠、暨調查全國礦產、管理辦礦准駁事宜、發給勘礦、開礦執照、延聘礦師、整理一切工政、礦政機器人工造作事宜	統轄京外各農務公司局廠、及辦理商政河工水利人員、兼管本部農事試驗場
●●	●●	●●
●●	●●	○
○	●●	○
○	○	○
原有學堂事項、從刪。	辦礦・延師等項、有關外國交涉者、應會同外務部辦理。 按礦政悉歸農工商部主辦、徵收礦稅則應歸度支部主辦、說詳通 阜司附考。而農工商部咨稱「礦稅由勸業道徵解」。事涉紛歧、應 照度支部簽注。	行政綱目原注「學堂事項應歸學部」。查農工商部咨覆略同、茲從 刪除。餘仿此。 船政事項、郵傳部已設專司、故行政綱目原注「應歸郵傳部」。查 農工商部咨、大致以「船政事務應歸郵傳部、其商船公司之註冊、 及商船公會之發給旗牌行照等事、仍歸本部」等語。茲將「各省 船政」四字刪除。至此項公司、公會、應如何分別管理監督之處、 仍應由兩部商訂、以資聯絡而免紛歧。

司務庶				司務商			
承辦署中各項雜務	各司員缺升遷・調補	費	專司本部收支款項報銷經	統轄京外各商務公司局 廠、及辦理商政人員、兼 管本部商律館・商報館・ 公司注册局・商標局	專司商會・商埠・商動・ 賽會・專利・保險、釐訂 商貨運輸及水面商貨保險 規則、保護商船航業、招 商設立工業・商業・儲蓄 等銀行、農工商礦各公 司、暨一切提倡・保護・ 獎勵・調查・報告・涉訟・ 禁令事宜		
●●	●●	●●		●●	●●		
○	○	○		●●	●●		
○	○	○		○	●●		
○	○	○		○	○		
按此爲本部雜務、其事項不備舉。				原有學堂事項、從刪。	按運貨保險商船航業、均與郵傳部船政司職掌相複。故行政綱目原注「應分別與郵傳部區畫聯絡」。茲查農工商部咨覆、稱「運輸保險、同屬商行爲。各國多以此規定於商法、而以關於輪路運輸之取締規則、屬遞信省編訂。今中國商律尚未頒布、運輸保險章程草案、已由本部分別編訂具奏。所有關於商行爲之運貨保險事宜、自應歸本部管轄。其涉於輪路之運貨價值章程、則應劃分郵傳部管理」等語。查保險運輸、應以法律規定。其關於保險規則、應由農工商部定之。運輸規則、應由郵傳部定之。至其事項應如何分別執行、仍宜由兩部妥商詳細規定。商船航業、說已見前。行政綱目原注「涉訟事宜、應歸審判廳」。據農工商部咨、稱「擬仿各國成例、特設專官、審判商標訴訟」等語。此於司法權限有無窒礙、仍應與法部妥商、再行核定。		
按此爲本部會計事宜。							
按此項、可併入承政廳。							

按農工商部、設立在前、而學部・郵傳部等、皆設立後。是以職掌事項、多所重複。行政綱目原注、指明應劃分之事項。茲據農工商部咨覆・清單、及度支部・學部簽注、覆加核訂、仍分別載入附考格內。其清單內開關於郵傳部事項、尚未據郵傳部聲敘到館、未便遽加核訂。仍應由兩部詳細妥商。至清單內開「與學部會商劃分權限一條、京外蠶業講習所・

水產學校等、專為隨時實習起見、與普通學堂性質不同。日本亦隸於農商務省、仍應歸本部管理」等語、查此項講習所之設、意在隨時實習、兼為養成實業處所技手之用。其教授管理、不循學章。其先不必有入學資格之限制、其後亦無畢業升學之可言。與奏定實業學堂章程之講習科、名同實異。既不在教育統系之內、自可仍由農工商部管理。又清單內開「與郵傳部會商劃分權限、有商辦鐵路公司一條。除官築各路應由郵傳部經營外、其商辦鐵路公司、仍應遵照本部商律暨公司註冊章程辦理」等語。查鐵路之分別國有及商辦、關乎政策。其商辦之路、應否核准、則關乎法律。均不應分隸兩部、致涉歧異。今郵傳部既未擬訂專律、以立應否准駁之標準。設農工商部於呈請商辦之鐵路、徑按公司註冊章程准予註冊、而郵傳部以為辦法歧異、因將原案改正或撤銷之、殊滋紛擾矣。此事關係重要、應由郵傳部籌定辦法、擬訂專律、通行全國、以歸統一。

郵傳部行政事務分配表 第十二

按現制、郵傳部四司。曰船政、曰路政、曰電政、曰郵政。茲就原定章程所列職掌、分配如表。

司別	事務條目	直接官治	間接官治	地方官治	地方自治	附考
船政司	掌全國船政。舉內港・外海・各江航業、所有測量沙線、推廣埠頭、建設各項公司、營闢廠塢、以及審議運貨保險、檢查鑄印、浮標各事	●●	○	○	○	農工商部現管之民船事務、及稅務司現管之理船廳、均應劃歸本部、以期統一。

司政郵	司政電	司政路
掌全國郵政。舉一切郵遞方法、郵便匯兌、郵便包裹、郵票款式、郵盟條約各事	下至城市所敷設之電話・電鐘各事	掌全國路政。所有規畫路線、釐定軌制、籌還借款、提倡商辦並工程、購料、通運、行車
●●	●●	●●
○	○	○
○	●●	○
○	●●	○
按郵政局、現在暫由稅務司辦理、亟應改歸本部。 按郵傳部簽注「驛站與郵政、同一性質。應查照陸軍部前奏、俟郵政擴充普及時、歸併本部辦理、以昭畫一」。	按此項、應屬地方官治及地方自治。惟章程悉由部頒。	各省現辦之官電局、應一律歸部辦理。 電車可屬地方官治、或地方自治。 行政綱目、路政兼列地方官治一級。據郵傳部簽注「應專屬直接官治」、茲從刪除。

按郵傳部補注、承政參議兩廳職掌、大致與官制通則相符。惟參議廳內設有學務科、掌籌辦四政學務、核定學生課程、審定聘用教員合同規章、核銷學費款目、管理出洋游學、辦理學務一切文牘等事、係與學部職掌重複。查郵傳部掌交通事務、與農工商部掌實業事務、正復相類。至於從事此項事業之人才、應由學部設學、以造就之。否則不惟教育不能統一、且建設複查、虛耗財力。應一併劃歸學部、以一職權。

又按補注、附屬鐵路局所有職掌、應由郵傳部詳細規定。

理藩部行政事務分配表 第十三

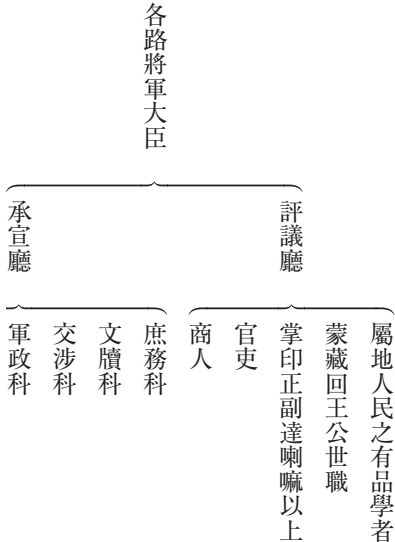
類	第一類	第二類	第三類
事務條目	掌各藩屬朝覲・會盟・貢獻・燕饗・賚予・賜卹・賜祭 旌表・賑濟・俸祿・廩給・盤費・賞驛服色等項 凡關於禮節一切事宜	掌各藩屬封爵・襲替・升降・補放・議敘・議處・捐輸・獎敘・續修譜系・編審戶丁・婚姻繼嗣・及歲加銜 凡關於制度一切事宜	掌各藩屬疆理・邊界・卡倫・台站・郵政 外人游歷・保護・交涉事務
直接官治	●●	●●	●●
間接官治	○	○	●●
地方官治	○	○	○
地方自治	○	○	○
附考	按舊制、特派大臣會盟、乾隆十六年停止。將來應否規復舊制、似宜詳議。 理藩部簽注「回哈・西藏・土司等之貢獻・賚予・賜卹・賜祭、及封爵・襲替・升降・補放、在回哈者、由伊犁新疆及參贊大臣等辦理、土司由督撫奏請、歸陸軍部辦理、向不會同本部。其土司貢獻、由本部辦理。至改土歸流、有由陸軍部主稿、會同本部辦理。其餘補放官缺、亦多類此者、兼有間接官治之意。		
	理藩部簽注「卡倫侍衛、應否裁撤、由陸軍部・軍諮處商辦。惟蒙旗亦有守卡倫之責。地方官治亦應列入。台站・郵政、應分別會同陸軍・郵傳兩部辦理」。 應會同外務部辦理。		

類五第				類四第															
切事宜	凡關於宗教及振興教育一切事宜	呼畢勒罕轉世製瓶	度牒印信、升遷調補	掌各藩屬京外喇嘛、劄付	宜	凡關於財政及實業一切事宜	整理鹽法	籌修鐵路	開闢礦產	製造・工業・貿易・商業・	墾務・林業・牧畜・牲獵・	物・稅銀・租賦・幣制	掌各藩屬田產・倉儲・稅	宜	凡關於兵制及邊防一切事宜	稽察軍餉	購置軍火・馬匹・器械	軍隊訓練・徵發・戍防	
●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	
●●	●●	○	○	●●	○	○	○	○	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	○	○	●●	
○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
●●	●●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	徵發之事、可酌委自治	
振興教育、應兼列間接官治・地方自治兩級、會同學部辦理。				應分別會同度支部・農工商部辦理。				應會同農工商部辦理。				應會同度支部辦理。				此項限制辦法、應由陸軍部酌定。馬匹可兼列間接官治。			
				應會同郵傳部辦理。								應會同度支部辦理。				將來應劃歸陸軍部專辦。			

第六類	
掌各藩屬詞訟刑罰・一切禁令、及與民涉訟之事	●●
凡修正律例・整頓監獄一切事宜	●●
	○
	○
	○
理藩部簽注「修正蒙律、及改定訴訟法、應與法律館・法部商辦」。	

按行政綱目、以區別職掌分配四級為主。因理藩部官制未經改定、故將所有職掌、分為六類、仍以四級列表、以符名實而昭畫一。茲據理藩部說帖、大致無甚異動。惟所稱「藩制與內地不同、宜先官治而後自治、先辦國家行政而後辦地方行政」等語。此則關乎政策及行政之次序。應由理藩部酌辦。

附各路將軍大臣官治表



宗教教育科

理刑科

實業科

交通科

【訳註】

司法行政事務分配表 第八

行政綱目の原表を按じますに、法部のもとと制定した規程に照らし、二庁八司の職掌について配列しております。その後、法部の回答を受けたところ、「法院編制法が公布されてより、表に配列されている各項目は、すでに現行の職掌と符合しないものとなっている。そこで拳叙司・會計司・都事司・収発所については、原表の按語に照らして、承政庁に併合することとしたい。審録司・制勘司は、刑事一司・刑事二司に改組したい。編置司・宥恤司は、民事一司・民事二司に改組したい。また典獄司は、拡張を検討するが、引き続き典獄司とする。凡そ官制が改められる以前は、一切の職員定数は暫時現状維持とする」などと述べられております。法部の暫行職掌リストについては、臣館により審査して別途上奏することといたしますが、ここに検討されている五司の職掌について、表に配列いたします。

承政庁					司
事務項目					
①本部の一切の機要事項	直接官治	間接官治	備考		
②本部及び本部の監督する衙門の各職員的人事管理、ならびに弁護士試験・登録 ③本部の文書庶務、及び審判庁管轄区域の分割区画事務 ④司法上、及び司法行政上の一切の統計書表の編纂 ⑤本部の出入経費、予算決算、状紙の発行、本部の公有財産の経理、ならびに本部の監督する各衙門及び監獄・看守所の一切の会計の監査事務 ⑥満漢両語の翻訳、上奏文の清書、値日 ^③ の文書伝達、部の公印管理、中央・地方間での往来文書の授受、及び一切の雑務	○	×	日本の制度を案じるに、判事懲戒は合議判決制を採用している。まさに大理院・大理分院・高等審判庁に特別機関（日本では懲戒裁判所という）を設置して、これを担当させるべきである。将来懲戒法を施行した時には、分別して実施することとする。現在の制度では、各省の司法官の任命は、督撫により本部に通知しておくとなっている。また懲戒機関は、各省に大理分院・高等審判庁を、またまさに設置すべきである。故になおあわせて間接官治に配列する。 各省の審判区は、現在各省の督撫により画定されており。ゆえに間接官治にもあわせて配列する。		
○	○	×	法部のリストの按語を案じるに、「以上の事務は、本部では現在いずれも専門部署が存在して担当しており、その全てを承政庁が統轄しているわけではない。そこで各部署については旧来通りとし、承政庁の統轄を受けることで、系統を明らかにすることとしたい。将来、機関はどのように組織するか、名目はどのように変更するか、職員定数はどのように定めるかということについては、いずれも官制を改訂する時を待つて確定したい」とある。		

刑事二司	刑事一司	参議庁		
		①本部の法令・規則の起草	②本部の法令・規則の補足修正すべき項目の審査	③秋審・朝審実緩の事務、冊本の進呈、ならびに恩赦・減等及び民事・刑事の重要書類の確定
江蘇・安徽・江西・河南・陝西・甘肅・新疆・福建・浙江・湖南・湖北・四川・烏里雅蘇台・科布多 ^⑬ の刑事案件、及び死罪・遣流罪 ^⑭ に關して上奏・通知し、施行することの命令事項の管掌	京畿 ^② ・奉天・吉林・黑龍江・山東・山西・察哈爾左右翼・綏遠城・歸化城 ^⑧ ・兩廣 ^⑩ ・雲貴 ^⑪ の刑事案件、及び死罪・遣流罪 ^⑫ に關して上奏・通知し、施行することの命令事項の管掌	○	○	○
○	○	×	×	×
		法部のリストの按語を案じるに、「以上の事務は、現在専門部署が存在しているものについては、いずれも旧來通りとし、左・右の参議により統轄させることとする」とある。		

典獄司	民事二司	民事一司
全国各地の設立済みの司法機関、及び未設立の審判庁・地方監獄・看守所の建設・管理、一切の事柄の改良、ならびに死刑執行、仮出獄許可、及び恩赦・復権の上呈などの事務の管掌	江蘇・安徽・江西・河南・陝西・甘肅・新疆・福建・浙江・湖南・湖北・四川・烏里雅蘇台・科布多の民事案件、及び戸籍登記、一切の非訟事件の管掌	京畿・奉天・吉林・黒龍江・山東・山西・察哈爾左右翼・綏遠城・歸化城・兩広・雲貴の民事案件、及び戸籍登記、一切の非訟事件の管掌
○	○	○
○	×	×
<p>法部のリストを案じるに、本司の職掌事務の中に「幽閉を暫免する」という一項がある。新刑律草案を確認すると、わずかに仮出獄及び行刑を猶予するとの規定が採用されているだけで、「幽閉を免する」という文面は採用されていない。ここに削除することとする。各省でのこの項目の建設・管理などに関する事務は、現在の状況に照らして、なおあわせて間接官治にも配列できることとする。</p>		

法部の回答を按じますに、「光緒三十二年に制定した官制をもって、法部の現行職掌の全体を包括しようとしても、その不適合であることは、甚だ明白である。見直しに手をつけて、改進を図らねばならない。これは本部の職掌の整理に積極的な理由である。また案ずるに、籌備リストの⁽¹⁵⁾新官制は、実行されるまでなお数年を待つ。本部は事務変更の際

に当たり、取り組まなければならない課題は繁多である。たとえ官制は直ちには再編できなくても、職掌は必ずや先に改定に着手しなければならない」と述べられております。行政綱目は、もともと「各官庁の」職掌を検討し改正すること、官制の基準とすることを目的とするものであり、法部の見解は、認識を同じくするものであります。「法部により」まとめられた職掌リストも、おおむね妥当であります。そこで、これをもとに表に配列いたしました。所々の訂正すべき箇所については、備考の欄内に注記しました。承政・参議の両庁について、法部のみ表に含めたのは、両庁と各司の職掌とが、いまだ画定されておらず、各部の通則とは異なるからであります。すでに法部の按語により、備考の欄内に注記しました。

補註

- (1) 大理院は日本の大審院に該当する終審裁判所で、大理分院はその支部、高等審判庁は日本の高等裁判所に該当する。
- (2) 清代に省を単位として設置された最上位の地方官僚である総督・巡撫をあわせた略称。
- (3) 中央の各衙門がそれぞれ担当日を決めて宮中に当直し、上奏文などの案件を提出する制度。
- (4) 毎年秋期に開かれ、それぞれ地方各省と北京における死刑判決を決定する審判を秋審・朝審と言ひ、事案ごとに即時執行すべき「情実」と、執行を猶予すべき「緩決」とに分別することを「実緩」と言う。
- (5) 皇帝に秋審・朝審の結果を上呈して裁可を求める報告書。
- (6) 恩赦などによる刑罰の軽減措置。
- (7) 京畿すなわち首都北京の所在する順天府。
- (8) 内モンゴルの察哈尔部チャハルを、それぞれ左翼と右翼とに分ける。

(9) 綏遠城・歸化城は山西省北部に所在する隣接した都市で（現在の内モンゴル自治区の区都フフホト）、ここではそこに駐在する綏遠城將軍の管轄区域を指す。

(10) 両広總督の管轄する広東・広西両省。

(11) 雲貴總督の管轄する雲南・貴州両省。

(12) 遠隔地へ移送し役務にあたらせるいわゆる流罪。

(13) 烏里雅蘇台・科布多は、それぞれ外モンゴルの中部と西部に位置する都市で、清朝の外モンゴル統治を担う烏里雅蘇台將軍と科布多參贊大臣が駐在することから、ここではその管轄する外モンゴル中部と西部の各地域を指す。

(14) 刑法に該当する法典。

(15) 一九〇八年に策定された立憲制施行に向けた政策年次計画である「逐年籌備事宜」を指す。

民政部行政事務分配表 第九

現行の制度では、民政部は民治司、警政司、疆理司、營繕司、衛生司の五司から構成されています。ここに従来の規程で列挙されている職掌事務を、表に配列いたします。

民治司		司				
事務項目		直接官治	間接官治	地方官治	地方自治	備考
① 地方行政・地方自治の監察		○	○	×	×	
② 風俗礼教の整頓		○	○	×	×	民政部の簽註には、「本部は地方行政に対して、将来官制を改訂し、必ずや全体局面を總括して中央・地方の権限を詳細に規定し、統一の効果を収めることとする」とある。 民政部の簽註には、「戸籍事務は、当初制定の規程では、民治司戸籍科の管轄で実施していた。その後疆理司の管轄に改められ、当初制定の規程と出入が生じている。ここに従って改正する」とある。

営繕司		疆理司				警政司				
②首都・各地の官営土木 工程及び経費処理の監査	①本部直轄土木工程の監 督	③測量の調査実施・地図 地方志の審査の各事項	②官民による土地の入手 売買の監査	①地方区画の検討、土地面 積の統計、戸口の編制審査	④警察の教練各事項	③高等警察	②司法警察	①行政警察の監察	④移民・僑民の各事項	③災害時の民衆救済の調 査実施
○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
×	×	×	○	×	×	×	×	×	○	×
○	×	○	×	×	○	×	×	○	×	○
×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	○
首都における官営工程は直接官治とする。その他の省における 工程及び経費処理は、地方官治に属させるべきである。				これら①項については、事情を検討して地方自治に委任でき るようにする。	これと①項は、みな併せて地方官治に配列すべきである。	②③の両項は、純然たる直接官治に属す。ただ創設当初は、暫 時督撫に委任してもまた可とする。				民政部の簽註には、「この項目は、まさにその費用の出所を見て、 配列すべきである。災害救助で国費を抛出するものについては、 直接官治に属させるべきである。地方経費などを抛出するもの については、分別して地方官治、あるいは地方自治に属させる べきである」とある。

	③古蹟の保存、寺廟の調査の各事項				
衛生司	防疫・衛生の調査実施、医薬の検査・病院設置の各事項	○	×	○	○
この事務については、純然たる地方行政に属するが、ただし必ずや統一規則を部により規定して一律に実施させるべきである。					

民政部の簽注を案しますに、「礼部・工部が前後して本部に移管した皇室に属する事務は、将来まさに内務府の管理に移管すべきである。また行政綱目を案ずるに、祀典の職務も、また皇室と国家の区別を立てるべきであるとする。およそ国家の祀典は、本部により別に専門部署を設けてその事を担当させ、あわせて直接官治と地方官治に配列する」と述べられております。民政部の簽注のこの祀典及びその他の風俗・礼教の事は、ほかに専門部署を設け、官制の改訂される時を待つて、適切に規定すべきであります。

補註

(1) 宮中事務を管轄する官庁。

学部行政事務分配表 第十

現行の制度では、学部は総務司、専門司、普通司、実業司、会計司の五司から構成されています。ここに従来の規程で列挙されている職掌事務を、表に配列いたします。

総務司				司
案牘科		機要科		科
④統計報告の編纂、および各省学務報告等の事務の管掌		③各種の公文・電報・書類・簿冊・編纂データの所蔵管理の管掌	②教員の検定、外国人の招聘雇用、高等教育会議、学堂衛生等の事項	①機密文書の掌理、重要上奏の起草、及び全体の問題に関わる文書電報、中央・地方の学務官吏の成績管理、及びその人事移動の調査
○	○	○	○	事務項目
×	×	○	×	直接官治
×	×	×	×	間接官治
×	×	×	×	地方官治
×	×	×	×	地方自治
案牘科の事項については、また承政庁に移管すべきである。按ずるに、本司の事項は、承政庁に併入させるべきものを除き、そのほかの管轄する職掌は、検討して各司局の担当に移管すべきである。		教員検定等の項目については、衛生事項のごとく、医師・薬剤師の試験事務を増やすべきである。高等教育会議は、本部の特設機関であり、本司の下に隸属させるべきではない。		備考
		この事項については、承政庁に移管すべきである。		

専門司			
教務科			審定科
③公的資金の支給による補助等の事	②私立専門学堂の教課・設備が基準を充たしているか、及び官立学堂と同一の権利享有を認可するかどうかの調査確認	①大学堂・高等学堂の監督運営、及びおよそ文学・政法・學術・技芸・音楽の各種専門学堂に属する一切の事務の管掌	⑤教科圖書の調査の管掌。およそ編訳局が既に編集したものは、詳しく審査を加えて頒行する。並びに本部の使用すべき参考圖書を収集管理し、各種の学芸雑誌等を整理収集する
○	○	○	○
×	○	○	×
○	×	○	×
×	×	×	×
ある。	この項目については、兼ねて地方官治に配列すべきである。	行政綱目の原注には、「およそ大学堂は、首都・各省のどちらでも直接官治に属させるべきである。ただ高等専門学堂は、あわせて間接官治に配列すべきである。その経費が地方により支出されているものは、なお地方官治に帰属させることとする」とある。学部回答には、「現在各省で既に設立された大学については、その経費を国家行政経費に移管し、本部により区域を画定して、直接運営への段階的移行を計画すべきである」と述べられている。まさに学部による計画がまとまるのを待つて、度支部及び関係の各省に通知して実施すべきである。	

普通司						
師範教育		庶務科				
② およそ通俗教育・家庭教育、及び教育博物館等の事	① 優級師範学堂・初級師範学堂・盲啞学堂・女子師範学堂の教科規程・設備規則、及び管理員・教員・学生並びに学堂と地方行政・財政とに關して關係のある一切の事務の管掌	④ 各種の學術・技芸の保護獎勵、各種の専門学会の考察、及び声望のある老学者や専門分野に精通した学者への学位授与の判断についての管掌	⑤ 学堂と地方行政・財政の關係の考察	⑥ 海外留学生の成績程度及び派遣・獎勵等の管掌	⑦ およそ圖書館・博物館・天文台・氣象台等に關する事は、均しく〔本司の〕事務に歸す	④ 各種の學術・技芸の保護獎勵、各種の専門学会の考察、及び声望のある老学者や専門分野に精通した学者への学位授与の判断についての管掌
×	○	○	○	○	○	○
×	○	×	×	○	×	×
○	○	×	×	×	×	×
×	×	×	×	×	×	×
この項目については、地方官治に配列すべきである。		<p>列挙した各項は、分別して間接官治及び地方官治の兩級にあわせて配列すべきである。ただ教科規程や設備規則は、全て本部により決定し、一律に実施させて直接官治とすべきである。</p> <p>この項目を案ずるに、みな特設機関である。その本部に附属するものは、専門担当者を設けて管轄させるべきであり、本司に隸属させるべきではない。</p>				

実業司		
実業教育	小学教育	中等教育
<p>①農工商業の各学堂、実業教員講習所、実業補習普通学堂、芸術学堂及び各種学堂の設立維持、教課程・設備規則、及び管理員・教員・学生等に関する一切の事務の管掌</p>	<p>④小学堂の設立維持、教課程・設備規則、及び管理員・教員・学生、並びに地方勸学所・教育会・学堂と地方行政・財政とに關して関わりのある一切の事務、またおよそ蒙養院と小学堂とに類似した学堂の一切の事務の管掌</p>	<p>③中学堂・女子中学堂の教課程・設備規則、及び管理員・教員・学生並びに学堂と地方行政・財政とに關して關係のある一切の事務、またおよそ中学堂に類似した学堂の一切の事務の管掌</p>
○	○	○
○	×	×
○	○	○
○	○	×
<p>各種の実業教育については、地方の事情に依拠して基準とする。一つの省の中で、農業か、工業か、あるいは商業かは、それぞれ適切などころがある。必ずや各地方の状況を見計らって主体的に検討し、しかる後に適切な措置をとることができる。全面的に地方官治に委ねるべきと思われるが、ただ農学の森林と關係のあるもの、及び工学の工場での製造と關係のあるもので、国家の補助を必要とするものは、それぞれ間接官治に属させる。あらゆる規程は全て部により制定し、すなわち直接官治に属す。</p>		<p>この項目については、地方官治に配列すべきである。ただあらゆる規程規則は、本部により制定する。</p>

会計司			
建築科	度支科		実業庶務
③ 本部の直轄する各学 堂・図書館・博物館の建 造管轄、並びに全国の学 堂・図書館等の経営・建 造の基準合格検査の管掌	② 各省教育費用の算定 器物管理の管掌	① 本部経費の収支報告処 理、及び本部の歳出歳入 の予算決算、及び教育恩 給、本部の所有する財産 器物管理の管掌	② 各省の事情及び実業教 育と地方行政・財政の關係 の調査、並びに実業教育補 助費の検討等の事の管掌
○	×	○	○
○	×	×	○
×	○	×	×
×	×	×	×
<p>学部の回答を案じるに、「図書館・博物館・測候所は、あわせて地方官治に配列すべきである」と述べられている。これらの事項については、地方官治だけではなく、すなわち地方自治でもまた設置することが認められている。本司がもともとこの項目の職掌を配列しているのは、専らその経営や建造が規程に合致しているかどうかの審査を担当しているからであり、故にこれを直接官治・間接官治の両級に属させる。</p>			<p>この項目は専ら事情調査及び補助の検討を対象とするものであり、直接官治あるいは間接官治に属させるべきである。</p> <p>案ずるに、これは専ら各省教育の直接官治あるいは間接官治に属するものを指して言う。もともと地方官治に属するものについては、各省の予算決算の範囲内にあり、部により算定する必要はない。</p>

学部の回答を案じますに、「現在設置されている督学局の職掌は、首都・地方の中小学堂および勸学所の各事務を管轄することに係り、本来は地方官治と地方自治の権限の範囲内にある。現在督学局が管轄する学堂・勸学所の経費は、みな部から支出しているが、実に一時の便宜的措置である。将来官制が改訂され、地方自治が成立した後は、即ちに「地方官治や地方自治に」分別して実施することとし、それにより権限を明確化したい」と述べられています。現在、官制

はなお改訂されておらず、首都・地方の自治も、直ちには完全に成立しがたい状況です。しばらくはなお学部督学局により、これまで通りに実施すべきでありましょう。

また学部^①の回答を案じますに、「現在各衙門が設置している学堂は、おおよそ二種類に分類される。一つは一時的な設置に分類されるもので、郵伝部の交通伝習所、度支部の銀行学堂などがそれに該当し、みな学堂〔教育〕システムの外にある。もう一つは恒常的な設置に分類されるもので、度支部の財政学堂、郵伝部の唐山路礦学堂・上海高等実業学堂、農工商部の京師高等実業学堂などがそれに該当し、みな学堂〔教育〕システムの内にあり、即ち本部の管轄に帰属すべきものである」と述べられています。これは行政綱目とも符合することであり、ここでお言及され尽くしていない各衙門の所属学堂につきましては、なお学部により随時調査し、分別して処置すべきでありましょう。各省勸業道^②が運営する実業学堂についても、また提学使^③の管理に移管して、一律に帰することといたしましょう。

補註

- (1) 一九〇六年に設置された各府庁州県の学校教育行政を担当する機関。
- (2) 一九〇八年に設置された各省の産業担当官。
- (3) 一九〇六年に設置された各省の教育行政長官。

農工商部行政事務分配表 第十一

現行の制度では、農工商部は農務司、工務司、商務司、庶務司の四司から構成されています。ここに従来の規程で列挙されている職掌事務を、表に配列いたします。

農務司		司			
		事務項目	直接官治	間接官治	地方官治
①農地の開墾・植樹園芸・養蚕・紡織・森林・水産・山利・海洋・畜牧・狩猟、および一切の農政整理、農業開拓、農産増殖、農産品の調査、農会の組織、農具の改良、農務報告の刊布、地場物産・生糸・茶葉の整頓を専門に担当する ②各省の河川湖水海洋の堤防工程、堤防護岸の修理、閘門・堰の建設、河道・港湾の浚渫、各地の水路の定期工事		①農地の開墾・植樹園芸・養蚕・紡織・森林・水産・山利・海洋・畜牧・狩猟、および一切の農政整理、農業開拓、農産増殖、農産品の調査、農会の組織、農具の改良、農務報告の刊布、地場物産・生糸・茶葉の整頓を専門に担当する ②各省の河川湖水海洋の堤防工程、堤防護岸の修理、閘門・堰の建設、河道・港湾の浚渫、各地の水路の定期工事	○	○	○
			○	○	○
			○	○	○
			○	○	○
		農工商部の回答を案するに、開墾事務の区分については、度支部の簽注と同一の見解である。			
		度支部の簽注を案するに、「この項目の水路工事費用の事務については、まさに度支部に移管すべきである」とあり、「度支部」制用司の備考に詳しく述べられている。ここに農工商部農務司の第二項より、「費用の会計処理」の文言を削除する。	備考		

工務司	
<p>①工業原料、機器製造、工業の奨励、工場の設立、工業製品の弁別、窯業の改良、各種職工の保護、および全国の鉱産調査、鉱業経営許可管理、鉱脈調査・鉱山開設許可証の発給、鉱山技師の招聘、一切の工業行政・鉱業行政・機器人工造作の整理事宜を専門に担当する</p>	<p>③中央・地方の各農務公署・局、及び商政・河工・水利を担当する人員の統轄、本部農事試験場の管理</p>
○	○
○	×
○	×
×	×
<p>鉱山経営、技師招聘などの項目で、外国との交渉に関わるものは、外務部と合同で処理すべきである。按ずるに、鉱業行政はことごとく農工商部の担当に帰し、鉱業税の徴収はすなわち度支部の担当に帰すべきことは、「(度支部)通阜司の備考に詳しく述べられている。だが農工商部の通知には、「鉱業税は勸業道により徴収する」と述べられている。紛糾しかねない事案であり、まさに度支部の簽注を参照すべきである。</p>	<p>行政綱目の原注には、「学堂の事項は学部¹に帰属させる」とある。農工商部からの回答もほぼ同一であり、ここに削除する。以下(の学堂に関する各項目)も、これに準拠する。</p> <p>船舶行政の事項は、郵伝部がすでに専門部署を設置しており、故に行政綱目の原注では「郵伝部に帰属させるべきである」とある。農工商部からの通知では、おおよそ「船舶行政事務は郵伝部に帰属させるべきであるが、商船会社の登記や、商船公会の旗牌・行照の発給などについては、なお本部に帰属させる」などと述べられている。ここに「各省の船舶行政」の文言を削除する。会社・公会に関しては、どのように分別して管理・監督するかということを、なお両部により協議し、連携に資するとともに紛糾を回避する。</p>

商務司		
<p>①商會・商業地・商業表彰・品評會・專利・保險、貨物及び海上保險規則の制定、商船航業の保護、工業商業儲蓄等の銀行・農業工業商業鉱業各企業の設立、および一切の提唱・保護・奨励・調査・報告・訴訟・禁令に関する事柄を専門に担当する</p>	<p>②中央・地方の各工芸・製造・鉱務公司・局廠、及び工業行政・鉱業行政に従事する人員の統轄、本部の工芸局廠・勸工陳列所・繡工科化分礦質所・權衡度量局の管理</p>	
○	○	
○	○	
○	×	
×	×	
<p>貨物保險・商船航業については、いずれも郵伝部船政司と職掌が重複する。故に行政綱目の原注では、「分別して郵伝部と〔対象を〕区画して連絡すべきである」とされている。ここに農工商部の回答を確認するに、「運輸と保險は、どちらも商行為に属す。各国は多くがこれらを商法に規定し、鉄道運輸に関する取締規則は、通信省によって編纂されている。現在、中国は商律がなお公布されておらず、運輸保險章程の草案は、すでに本部により分別して編纂し、上奏している。あらゆる商行為に関わる運送・保險の事柄は、自ずから本部の管轄に帰すべきである。鉄道に関連する運送運賃の規則は、すなわち郵伝部の管理に画分すべきである」と述べられている。保險・運輸は、まさに法律により規定すべきである。その保險に関する規則は、農工商部により制定すべきである。運輸規則は、郵伝部により制定すべきである。こうした事項をどのようにして分別して執行するかは、なお両部により適切に協議し、詳細に規定すべきである。商船航業については、すでに前述した通りである。行政綱目の原注には、「訴訟に関する事柄については、審判庁に帰属させるべきである」とある。農工商部の通知によると、「各国での通例にならつて、専門官を設置し、商標に関する訴訟を審判させることとしたい」と述べられている。このことが司法の權限を妨げることにならないかどうかについては、なお法部と協議して、改めて判断したい。</p>		<p>草案にあつた學堂の事項は、削除する。</p>

庶務司			②中央・地方の各商務公 司・局、及び商業行政 に従事する人員の統轄、 本部の商律館・商報館・公 司注冊局・商標局の管理
③署中の各種雑務の担当	②各司の職員人事	①本部の会計収支・会計 処理・経費を専門に担当 する	
○	○	○	○
×	×	×	○
×	×	×	×
×	×	×	×
これは本部の雑務であり、その事項は一々列挙しない。	この項目については、承政庁に統合すべきである。	これは本部の会計事宜である。	草案にあった学堂の事項は、削除する。

按ずるに、農工商部は先に設立され、学部や郵伝部などは、みなその後に設立されております。このため職掌の事項は、多くが重複しています。行政綱目の原注では、移管すべき事項について示しています。ここに農工商部の回答とリスト、及び度支部・学部の簽注によって検討を加え、なお分別して備考の欄内に記載しました。そのリストの中で郵伝部に関する事項については、まだ郵伝部からのコメントが到来していないので、直ちに検討して確定させるのは適切ではありません。なお両部により詳細に協議させるべきであります。リスト内の「学部との権限画分に関する協議の一条については、北京や各地の蚕業講習所・水産学校などは、専ら随時実習するためのものであり、普通学堂とは性質が異なる。日本もまた農商務省に所属しており、なお本部の管理に帰属すべきである」との一節については、これらの講習

所の設置は、随時に実習し、兼ねて実業部門の技手を養成するためのものであります。その教育管理は、学校規則に従うものではありません。入学に先立っては必ずしも資格の制限はなく、学び終えた後も學歷や進學といったことについて「資格の面で」これといつて得るものではありません。奏定実業学堂章程の講習科とは、名目は同じでも実態は異なっております。教育システムの範囲内にはありませんので、なお農工商部により管理させてもよろしいでしょう。またリスト内には「郵伝部との権限画分に関しては、民営鐵道会社の一条がある。官営の各路線は郵伝部により經營するほか、民営鐵道会社については、なお本部の商律および公司注册章程を遵照して經營すべきである」とあります。鐵道の国有及び民営に分別されるのは、政策に関わることであります。民営鐵道について、認可するか否かは、法律に関わることであります。いずれも両部に分割所屬して、食い違いが生じるべきことではありません。現在、郵伝部はまだ許認可判斷の基準となる専門法令を作成しておりません。もし農工商部が民営建設の申請があつた鐵道について、公司注册章程に照らして登記を許可し、しかして郵伝部は計画に問題点があるとして原案を改正あるいは取り消したなら、殊に紛糾を極めましょう。このことは重要な事柄であり、まさに郵伝部により方針を検討して専門法令を作成し、全国に施行して統一化を図ります。

補註

- (1) 商船業者による同業組織。
- (2) 行照は当局により発行される証明書で、旗牌はそれに付随する旗章・看板。
- (3) 特定事業について、指定した企業などに經營独占權を認めてその育成を図る制度。
- (4) 商律館は商業法規の起草、商報館は商務官報の發行、公司注册局は企業の登記、商標局は商標の登録を担当する。

- (5) 一九〇四年に制定された実業学堂に関する一連の法令を指す（上海商務印書館編訳所編纂、李秀清ら点校『大清宣統新法令（一九〇一―一九一二）点校本』（商務印書館、二〇一〇年）第三卷二八九―三一六頁）。
- (6) 商法に該当する法典。
- (7) 企業の登記に関する法令。

郵伝部行政事務分配表 第十二

現行の制度では、郵伝部は船政司、路政司、電政司、郵政司の四司から構成されています。ここに従来の規程で列挙されている職掌事務を、表に配列いたします。

司	事務項目	直接官治	間接官治	地方官治	地方自治	備考
船政司	全国の船舶行政の管掌。 内港・外海・各河川の水 運業。航道の測量、埠頭 の拡大、各種企業の設 立、造船所の設立、貨物 輸送保険の審査、灯台・ 浮標の管理の全般事務	○	×	×	×	農工商部の現在管轄する民船業 ⁽¹⁾ の監督事務、及び税務司 ⁽²⁾ の現在管理する理船庁 ⁽³⁾ は、いずれも本部に移管し、行政の統一を図る。

郵政司	電政司		路政司	
① 全国の郵政の管掌。郵便配達方法、郵便為替、郵便小包、郵便切手の様式、郵政連合の条約の各事務	② 都市に敷設された電話・電灯各事業	① 全国の電信・電力行政の管掌。官局・商局の管理法令、海底線・陸上線の規則、万国電信連合の条約	② 電車事業の推進	① 全国の鉄道行政の管掌。路線の計画、線路規格の制定、借款の返済計画、民営事業の奨励、ならびに建設、資材購入、輸送、運輸の全般事務
○	○	○	○	○
×	×	×	×	×
×	○	×	○	×
×	○	×	○	×
<p>行政綱目では、鉄道行政はあわせて地方官治にも配列されている。郵伝部の簽注には、「まさに直接官治のみに属するべきである」とあり、ここに削除する。</p> <p>電車事業は地方官治あるいは地方自治により管轄することも可とする。</p> <p>各省の現在運営する官電局は、一律に本部の運営に帰すべきである。</p> <p>この項目については、地方官治及び地方自治に属すべきである。ただ規程については、すべて部より頒布する。</p> <p>按ずるに、郵政局は現在暫定的に税務司の運営に帰しており、すみやかに本部に移管すべきである。</p> <p>郵伝部の簽注を案ずるに、「駅」と郵政は、同一の性質である。まさに陸軍部の先の上奏に照らし、郵政が拡充し普及する時を待って、本部の運営に帰することとし、統一化を図りたい」とある。</p>				

郵伝部の補注を案ずるに、承政・参議の両庁の職掌は、おおむね官制通則と符合しています。ただ参議庁内に学務科を設けて、「郵伝部の管轄する」行政四部門の学務を担当させ、学生の課程を調査して定め、教員招聘の契約規則を審

議決定し、学費の細目を会計処理し、海外留学を管理し、学務の一切の書類を処理するなど、学部職掌と重複するものであります。郵伝部は交通事務を管掌するものであり、農工商部が実業事務を管掌するのと、正に共通しております。これらの事業に従事する人材については、まさに学部により学校を設立して、養成をはかるべきであります。そうでなければ、教育が不統一であるばかりでなく、投資が重複して、いたずらに財力を消耗することにもなります。まさに一括して学部に移管し、職権を統一すべきであります。

また補注を案ずるに、⁽⁵⁾ 鉄路局に付属する一切の職掌は、まさに郵伝部により詳細に規定するべきであります。

補註

- (1) 帆船など動力を用いない旧式船舶による民間水運業。
- (2) 清末に制度化された欧米人などを雇用して統括管理にあたらせる税関管理機構。
- (3) 税関に附設された船舶登録・航路港湾管理を担当する機関。
- (4) いわゆる駅伝制度。
- (5) 官営鉄道運営を管轄する郵伝部鉄路総局を指す。

理藩部行政事務分配表 第十三

第二類		第一類				類
②制度に関する一切の事宜 ①各藩属の封爵・世襲交替・昇格降格・任命・賞罰審議・捐納・奨叙、系譜の続修、戸丁の編制審査、婚姻継嗣、及び歳加銜の管掌		③礼節に関する一切の事宜	②旌表・賑濟・俸禄・廩給・旅費、駅伝使用許可、冠服下賜等の事項	①各藩属の朝覲・会盟・貢納・宴席・下賜品・病氣葬祭時の恩典の管掌	事務項目	
○	○	○	○	○	直接官治	
×	×	×	×	×	間接官治	
×	×	×	×	×	地方官治	
×	×	×	×	×	地方自治	
						備考
						旧制を案ずるに、特に大臣を派遣して会盟を行わせたが、乾隆十六年（一七五一年）に停止された。将来旧制に戻すかどうかは、詳細に議論すべきである。 理藩部の簽注には、「回哈 ^② ・西藏（チベット）・土司などの貢納・下賜品・病氣葬祭時の恩典・封爵・世襲交替・昇格降格・任命は、回哈については、伊犁將軍・新疆巡撫、及び參贊大臣らにより担当し、土司については督撫より上奏して、陸軍部の担当に帰し、これまでは本部が関わることはなかった。（ただ）土司からの貢納については、本部により担当していた。改土歸流 ^③ については、陸軍部により上奏文起草し、本部と合同で実施していた。そのほかの官職の任命についても、多くはこのようであり、間接官治を兼ねていると受け取れる」とある。

第四類		第三類				
の管掌 税物・税銀・租賦・幣制	①各藩属の領域・境界・ 卡倫・台站・郵政の管掌	②外人遊覧の保護、交渉 事務	③軍隊の訓練・徴発・駐 屯防衛	④武器彈藥・馬匹・器具 の購入	⑤軍人俸給の監察	⑥兵制及び辺境防衛に関 する一切の事宜
	○	○	○	○	○	○
	○	○	○	×	×	○
	×	×	×	×	×	○
	×	×	徴発の事 は自治に 委ねても 可とする	×	×	×
度支部と合同で管理すべきである。	理藩部の簽注には、「卡倫の待衛 ^⑦ は、廃止すべきか否かについては、陸軍部・軍諮処により協議すべきである。ただ蒙旗もまた卡倫を守る責があり、地方官治にも配列すべきである。台站・郵政は、まさに分別して陸軍・郵便兩部と合同で担当すべきである」とある。	外務部と合同で管理すべきである。	将来は陸軍部の専門管理に移管帰属させるべきである。	この項目の取締り方法については、まさに陸軍部により検討して定めるべきである。馬匹は、あわせて間接官治に配列すべきである。	陸軍部により専門管理させるべきである。	同上。

第六類	第五類							
②律例の修正・監獄の整頓についての一切の事宜	①各藩属の訴訟刑罰・一切の禁令、及び漢人との訴訟の事の管掌	③宗教及び教育の振興に関する一切の事宜	②呼畢勒罕の転世製瓶 ^㉔	①各藩属の在京・現地の喇嘛、度牒 ^㉕ 印信の交付、昇進異動の管掌	⑤財政及び実業に関わる一切の事宜	④塩法の整理	③鉄道建設計画	②開墾・林業・牧畜・狩猟・製造・工業・貿易・商業・鉱山開発
○	○	○	○	○	○	○	○	○
×	○	○	×	×	○	×	×	○
×	○	×	×	×	×	×	×	×
×	○	○	×	×	×	×	×	×
法律館・法部と協議すべきである」とある。	理藩部の簽注には、「蒙律の修正、及び訴訟法の改定は、まさに	教育の振興は、間接官治・地方自治の両級に兼ねて配列し、学部と合同で管理すべきである。			分別して度支部・農工商部と合同で管理すべきである。	度支部と合同で管理すべきである。	郵伝部と合同で管理すべきである。	農工商部と合同で管理すべきである。

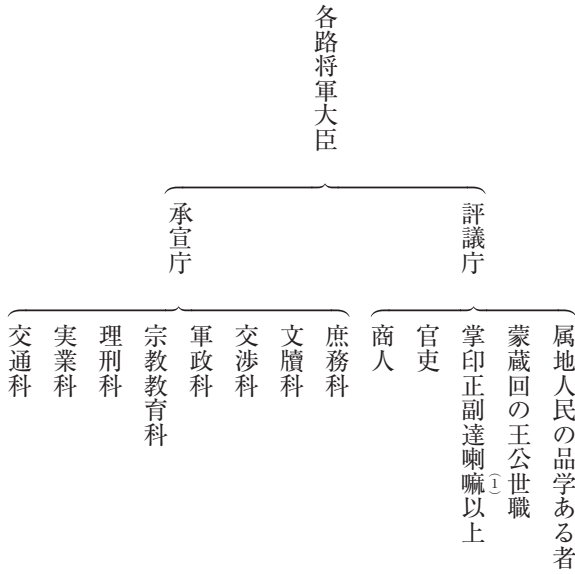
行政綱目を案ずるに、職掌を区別して四等級に分配することを主目的といたします。理藩部は官制がまだ改定されておらず、故にすべての職掌は六類に区分して、なお四等級に表を配列することで、名実を合致させて統一であることを明確にいたします。ここに理藩部の説帖によれば、おおむね甚しい異動はありません。ただ、「藩部の制度は内地と異なり、必然的に官治を優先して自治を後にし、まず国家行政を実施してその後に地方行政を実施すべきである」などの声明については、これすなわち政策及び行政の進め方に関わることであり、まさに理藩部により検討実施させるべきであります。

補註

- (1) 德行ある者について、地方官の上奏により皇帝が表彰する制度。
- (2) いずれも新疆の民族で、「回」はウイグル人、「哈」は哈萨克すなわちカザフ人を指す。
- (3) 土司を廃止し、「流官」すなわち中央政府派遣の地方官による統治に変更する措置。
- (4) 王公の子弟が十八歳に達した時に受ける爵位などの肩書（職銜）の授与制度と、嗣子が襲爵に先立って一定の肩書を授与される加銜の制度とを合わせて言うものと思われる（光緒十七年刊『欽定理藩院則例』巻三）。
- (5) モンゴルなど北方の国境地帯各地に設置されている守備兵の詰所。
- (6) 北方地域に設置されている駅伝施設で、台は外モンゴル、站は東三省および内モンゴル・新疆に主として置かれる。
- (7) 八旗より選抜して編制され、宮中の護衛などに当たる高級將校。
- (8) 政府が僧籍にあることを認めた僧侶に発給する登録証明書。
- (9) フビルガンはチベット語のトゥルクに当たるモンゴル語で、ダライラマなどの仏の化身とみなされて臨終とともに新たな人間に転生すると観念されるラマを言う。「転世製瓶」は、十八世紀末以降その転生者の確定に際して用

いられるようになった黄金の瓶に入れたくじを引かせる「金瓶掣籤」の制度を指す。

附各路將軍大臣官治表



補註

(1) 掌印扎薩克達喇嘛・副扎薩克達喇嘛・達喇嘛・副達喇嘛など、高位役職にあるラマを指す。

(完)